

ТЕМА «Административная ответственность»

Здравствуйте, уважаемые слушатели! Тема нашей лекции – Административная ответственность.

План лекции:

1. Понятие и основные черты административной ответственности
2. Освобождение от административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность
3. Административная ответственность несовершеннолетних
4. Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность

1. Вступительное слово

В данной лекции будет рассмотрено понятие административной ответственности; освещены основания освобождения от административной ответственности, а также обстоятельства, исключающие административную ответственность. Отдельным вопросом будет рассмотрена административная ответственность несовершеннолетних. Кроме того, будут раскрыты обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

2. Понятие и основные черты административной ответственности

Административная ответственность является одним из видов юридической ответственности наряду с уголовной, гражданской и дисциплинарной, которая выражается в применении уполномоченными органами и должностными лицами конкретных административно-правовых санкций (административных взысканий) к лицам, совершившим административное правонарушение.

Административное правонарушение является юридическим фактом, при котором включается механизм санкции правовой нормы и санкция преобразуется в действительное наказание, т.е. в административное наказание.

Таким образом, административная ответственность – это вид юридической ответственности, осуществляющий применение административных взысканий за административные правонарушения уполномоченными на то государственным органом или должностным лицом, в порядке, установленном административным законодательством, исполнение которого может быть обеспечено принудительной силой государственной власти.

Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Являясь одной из разновидностей государственного принуждения административная ответственность выполняет следующие функции:

1. Воспитательная, направлена на воспитание граждан в духе уважения Конституции Республики Казахстан и иных законов.

2. Регулятивная, проявляется в том, что административная ответственность, как правовой институт административного права, характеризуется установлением запретов, при помощи которых и происходит регулирование определенной сферы общественных отношений.

3. Карательная, направлена на наказание правонарушителя за совершенное им административное правонарушение с применением к нему соответствующих мер административных взысканий.

4. Превентивная (предупреждающая), направлена на предупреждение административных проступков в будущем, как со стороны правонарушителя, так и других граждан.

5. Альтернативная, данная функция заключается в том, что административное законодательство в санкциях статей Особенной части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях предусматривает возможность органам административной юрисдикции применять вместо одного административного взыскания другое.

6. Правовосстановительная, направлена на восстановление нарушенных прав и имущественных благ потерпевшего лица. Многие административные правонарушения связаны с причинением вреда государственной собственности. Основным видом административного взыскания при этом является штраф, который пополняет в итоге государственный бюджет.

Основным нормативно-правовым актом в области административной ответственности является Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года.

Процессуальные особенности привлечения к административной ответственности различных субъектов административного права нашли законодательное отражение в Главе 4 КоАП РК «Административная ответственность» (статьи 28-34), в главе 9 КоАП РК «Административная ответственность несовершеннолетних» (статьи 65-72) и в главе 49 «Особенности производства по делам лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от административной ответственности» (статьи 870-879).

В зависимости от того, какими категориями лиц совершено административное правонарушение, административную ответственность можно классифицировать на следующие виды:

- а) административная ответственность физических и юридических лиц;
- б) административная ответственность несовершеннолетних;
- в) административная ответственность должностных лиц и иных лиц, выполняющих управленческие функции, и индивидуальных предпринимателей;
- г) административная ответственность лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов либо специальных положений;
- д) административная ответственность лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом;
- е) административная ответственность иностранцев, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства.

3. Освобождение от административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях устанавливает основания, условия и последствия освобождения от административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения.

Основания освобождения от административной ответственности и административного взыскания регулируются Главой 8 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

В частности Статья 62. «Освобождение от административной ответственности в связи с истечением срока давности» предусматривает освобождение от административной ответственности в связи с истечением срока давности, то есть общее правило гласит: лицо не подлежит привлечению к административной ответственности по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, кроме случаев, предусмотренных КоАП РК.

Освобождение от административной ответственности и административного взыскания на основании акта амнистии регулируется Статьей 63 КоАП РК.

Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности или наложенного административного взыскания на основании акта амнистии, если указанный акт устраняет применение административного взыскания.

В статье 64. «Освобождение от административной ответственности в связи с примирением сторон» перечислены статьи, по которым допускается освобождение от административной ответственности в связи с применением сторон. Это: 73-1 (ч.1), 73-2 (ч.1), 73-3, [79](#) (ч.1), [146](#), [185](#), [186](#), [190](#) (ч.5,6), [220](#), [229](#) (ч.2). Лица, впервые совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 73](#), [73-1](#) (ч.1-1), [73-2](#) (ч.1-1) и 73-3, могут быть освобождены судом от административной ответственности, если они примирились с потерпевшими, заявителями, в том числе в порядке медиации, и загладили причиненный вред. Примирение осуществляется на основе письменного соглашения, подписанного потерпевшим и лицом, совершившим административное правонарушение.

Статья 64-1 КоАП РК предусматривает освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения. При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган (должностное лицо), уполномоченный рассматривать дело об административных правонарушениях, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

К обстоятельствам, исключающим административную ответственность относятся:

1. Необходимая оборона (статья 35 КоАП РК).

Не является административным правонарушением совершение предусмотренного КоАП РК деяния в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности, жилища, собственности, земельного участка и других прав обороняющегося или иных лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

Право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения. Это право принадлежит лицу независимо от возможности избежать противоправного посягательства либо обратиться за помощью к другим лицам или государственным органам.

Превышением пределов необходимой обороны признается явное несоответствие защиты характеру и степени опасности посягательства, в результате чего посягающему причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой административную ответственность лишь в случаях умышленного причинения вреда.

Не подлежит административной ответственности лицо, превысившее пределы необходимой обороны вследствие страха, испуга или замешательства, вызванного противоправным посягательством.

2. Задержание лица, совершившего посягательство (статья 36 КоАП РК).

Не является административным правонарушением совершение предусмотренного КоАП РК деяния при задержании лица, совершившего противоправное посягательство, для доставления этого лица государственным органам и пресечения возможности совершения им новых посягательств, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего посягательство, признается их явное несоответствие характеру и степени опасности совершенного задерживаемым лицом посягательства и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой административную ответственность лишь в случаях умышленного причинения вреда.

Правом на задержание лица, совершившего посягательство, наряду со специально уполномоченными на то лицами обладают также потерпевшие и другие физические лица.

3. Крайняя необходимость (статья 37 КоАП РК).

Не является административным правонарушением причинение вреда охраняемым КоАП РК интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей жизни, здоровью, правам и законным интересам данного лица или иных лиц, интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными

средствами и при этом не допущено превышения пределов крайней необходимости.

Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстановке, в которой опасность устранялась, когда правоохраняемым интересам был причинен вред, равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой ответственность лишь в случаях умышленного причинения вреда.

4. Физическое или психическое принуждение (статья 38 КоАП РК).

Не является административным правонарушением совершение деяния, предусмотренного КоАП РК, в результате физического или психического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).

Вопрос об административной ответственности за причинение вреда охраняемым КоАП РК интересам в результате психического принуждения, а также в результате физического принуждения, вследствие которого лицо сохранило возможность руководить своими действиями, решается с учетом КоАП РК.

5. Исполнение приказа или распоряжения (статья 39 КоАП РК).

Не является административным правонарушением совершение деяния, предусмотренного КоАП РК, лицом, действовавшим во исполнение обязательного для него приказа или распоряжения. Административную ответственность за совершение такого деяния несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение.

Лицо, совершившее умышленное административное правонарушение во исполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения, несет административную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения исключает административную ответственность.

Таким образом, установив основания освобождения от административной ответственности, мы приходим к тому, что их можно подразделить на общие (применяются ко всем видам административных правонарушений) и частные (исключение из общих правил, применительно к статьям из Особенной части КоАП РК). Также, любое противоправное деяние, как уже отмечалось, влечет за собой юридическую ответственность. Однако из этого общего правила имеются исключения, связанные с особенностями криминогенных общественных отношений, когда законодательством специально оговариваются такие обстоятельства, при наступлении которых ответственность исключается (невменяемость, необходимая оборона, крайняя необходимость, малозначительность правонарушения, казус.), также законодательством предусмотрен ряд обстоятельств смягчающих и отягчающих ответственность.

4. Административная ответственность несовершеннолетних

В соответствии со ст. 65, главы 9 КоАП РК, несовершеннолетними, признаются лица, которым ко времени совершения административного правонарушения исполнилось шестнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

Существуют два основных вида ответственности: моральная и юридическая. Они охватывают все отношения человека с другими людьми, коллективом, обществом, государством.

Моральная ответственность выражается, прежде всего, в том, что человек, нарушивший нравственную норму, вызывает осуждение со стороны общества, коллектива и других людей. За нарушение нравственных норм следуют моральные санкции: чувство стыда, совести и т.д.

Однако среди норм, регулирующих общественные отношения, есть такие, контроль за выполнением которых берет на себя государство в лице правоохранительных органов (полиция, суд, прокуратора). Эти нормы четко фиксируются в специальных государственных актах. Такие нормы называются правовыми или юридическими. Эти нормы обязательны для всех, они устанавливаются и охраняются государством.

В соответствии со статьей 68 КоАП РК «Освобождение несовершеннолетних от административной ответственности и административного взыскания» несовершеннолетний, впервые совершивший административное правонарушение, может быть освобожден судом, органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, от административной ответственности или от исполнения назначенного административного взыскания с применением к нему мер воспитательного воздействия. К ним относятся:

- 1) разъяснение закона;
- 2) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- 4) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего (от трех до шести месяцев).

Также, несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько мер воспитательного воздействия.

Содержание мер воспитательного воздействия раскрывается в статье 70 КоАП РК.

Сроки давности, предусмотренные статьей 62 КоАП РК, при освобождении несовершеннолетних от административной ответственности или исполнения административного взыскания сокращаются наполовину.

Несовершеннолетний, на которого наложено административное взыскание за административное правонарушение, считается подвергнутым данному взысканию в течение шести месяцев со дня окончания исполнения постановления о наложении административного взыскания.

5. **Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность**

Обстоятельства, смягчающие ответственность за административное правонарушение (статья 56 КоАП РК).

- 1) раскаяние виновного;
- 2) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий правонарушения, добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда;
- 3) совершение административного правонарушения под влиянием сильного душевного волнения либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 4) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет;
- 6) совершение административного правонарушения в результате физического или психического принуждения;
- 7) совершение административного правонарушения при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержании лица, совершившего противоправное посягательство, исполнении приказа или распоряжения;
- 8) совершение административного правонарушения впервые по неосторожности.

Суд (судья), орган (должностное лицо), рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими и обстоятельства, не указанные в ч. 1 статьи 56 КоАП РК.

Обстоятельства, отягчающие ответственность за административные правонарушения (статья 57 КоАП РК).

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на разъяснения закона прокурором и (или) требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное в течение года совершение однородного административного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию, по которому не истек срок, предусмотренный КоАП;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение;
- 4) привлечение к совершению административного правонарушения лиц, которые заведомо для виновного страдают тяжелым психическим расстройством, либо лиц, не достигших возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 5) совершение административного правонарушения по мотиву национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое правонарушение или облегчить его совершение;
- 6) совершение административного правонарушения в отношении лица или его близких в связи с выполнением данным лицом своего служебного, профессионального или общественного долга;
- 7) совершение административного правонарушения в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а

также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного;

8) совершение административного правонарушения группой лиц;

9) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

10) совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения.

Суд (судья), орган (должностное лицо), налагающие административное взыскание, в зависимости от характера административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.